



## Sitzungsvorlage

Gemeinderatssitzung vom: **20.05.2019**



öffentlicher Teil



nicht öffentlicher Teil

**TOP Nr.: 1 Ganztagesbetreuung in der Grundschule ab Schuljahr 2019/2020**

- a) Änderung des Stellenschlüssels bei den Betreuungskräften
- b) Änderung der Betreuungszeiten
- c) Anpassung der Elternbeiträge

### Vorbemerkungen

Die Gemeinde Bingen hat im Jahr 2000 die Verlässliche Grundschule und darauf aufbauend im Jahr 2011 eine offene Ganztagesbetreuung an der Grundschule Bingen eingeführt. Es stehen insgesamt drei Räume (Verlässliche Grundschule, Gruppenraum, Mensa) zur Verfügung.

Momentan bestehen folgende Angebote bzw. Nachfrage:

Angebot	Uhrzeit	Anzahl Kinder
Ganztagesbetreuung (Vertrag)	7 <sup>00</sup> – 17 <sup>00</sup> Uhr*	19
Ganztagesbetreuung (10er-Karte)		0
Mittagessenbetreuung (10er-Karte)	11 <sup>00</sup> – 13 <sup>30</sup> Uhr	1
Nachmittagsbetreuung (Vertrag)	13 <sup>30</sup> – 17 <sup>00</sup> Uhr*	0
Nachmittagsbetreuung (10er-Karte)		4
Verlässliche Grundschule (Vertrag)	7 <sup>30</sup> – 13 <sup>00</sup> Uhr	15
Verlässliche Grundschule (10er-Karte)		3
<b>Summe</b>		<b>42</b>

\* außer freitags (bis 14<sup>30</sup> Uhr im Kinderhaus)

Bei derzeit 61 angemeldeten Grundschulern nehmen somit

**69%**

der Kinder eines der Angebote der Schülerbetreuung wahr.

## **1. Problematik**

Die Betreuerinnen sind in der Regel durchweg nie alleine im Schulhaus, sondern können im Notfall eine weitere Betreuerin oder eine Lehrkraft herbeirufen. Nach Dienstschluss der Hausabgabenbetreuung um 15.00 Uhr allerdings ändert sich die Situation. Bis 17.00 Uhr arbeitet nur eine Betreuerin mit den Kindern. Bei einem eigenen Unfall, plötzlich auftretender Krankheit, bei einem Notfall mit einem Kind oder auch nur bei einem Toilettengang der Betreuungskraft sind die Kinder nicht mehr beaufsichtigt. Diese Situation ist auf Dauer nicht tragbar, insbesondere bei der mittlerweile angewachsenen Kinderzahl (zum Teil über 10).

Ausgehend von den Geburtenzahlen nehmen die Schülerzahlen in den nächsten Jahren zu. So rechnen wir im Schuljahr 2019/2020 bereits mit insgesamt 70 Kindern und ein Jahr später mit 80. Es ist davon auszugehen, dass mit der steigenden Schülerzahl auch die Nachfrage nach der Ganztagesbetreuung steigt. Damit würde sich das Aufsichtsproblem noch verschärfen.

## **2. Lösungswege**

Die einzige Möglichkeit zur Verbesserung der Situation ist der Einsatz einer zweiten Betreuungskraft in der Zeit ab 15.00 Uhr. Bzgl. der Umsetzung gibt es zwei Möglichkeiten:

- Personalneutrale Umsetzung (aus Sicht der Gemeinde):

D.h., die Einsatzzeiten werden derart umgeschichtet, dass ab 15.00 Uhr zwei Betreuerinnen anwesend sind. Dies aber nur bis 16.00 Uhr. Anschließend endet die Ganztagesbetreuung.

Die Verkürzung der Betreuungszeiten hätte die Stärkung der Elternverantwortlichkeit zur Folge, was aus pädagogischer Sicht von Vorteil wäre. Für berufstätige Eltern ergäbe sich aber u.U. eine nachteilige Situation, weil die Kinder früher zuhause sind.

- Angebotsneutrale Umsetzung (aus Sicht der Eltern):

D.h., Einstellung einer weiteren Betreuungskraft für die Zeit zwischen 15.00 und 17.00 Uhr (Montag bis Donnerstag).

Die Gesamtfinanzierung der Kosten der Schülerbetreuung erfolgt durch Landeszuschüsse, Elternbeiträge und zu einem kleinen Teil durch einen Zuschuss der Gemeinde, welcher den Abmangel auffängt. Die Landeszuschüsse sind seit längerem auf dem bisherigen Niveau eingefroren. D.h., bei einer weiteren Aufstockung des Personals geht dies voll zulasten der übrigen Zahler (Eltern, Gemeinde).

Es nutzt zwar eine deutliche Zahl der Schülerinnen und Schüler das Ganztagesangebot (auch bis 17.00 Uhr), es stellt sich jedoch die Frage, ob diese Zeiten tatsächlich benötigt oder nur – weil bezahlt – ausgenutzt werden.

## **3. Finanzielle Betrachtung**

Die Kalkulation der Elternbeiträge zielte bisher auf eine volle Kostendeckung ab. Dies wurde in den letzten Jahren aber lediglich einmal erreicht. Ansonsten lagen die Kostendeckungsgrade häufig zwischen 90% und 100% - der jährliche Zuschussbedarf durch die Gemeinde betrug ca. 1.500 EUR bis 3.000 EUR. Um eine volle Kostendeckung mit den derzeitigen Rahmenbedingungen zu erreichen wäre jetzt schon eine Beitragserhöhung unumgänglich.

Die Umschichtung des Personals und die Verkürzung des Betreuungsangebots um eine Stunde könnte insofern kostenneutral erfolgen, dass „nur“ die volle Kostendeckung wieder

hergestellt werden müsste. Die Aufrechterhaltung der bisherigen Betreuungszeit, welche mit Neueinstellungen verbunden wäre, würde sich aber mit einem deutlichen Beitragszuschlag auswirken. Dessen Kalkulation stellt sich sehr schwierig dar, da bereits bei einer geringen Verschiebung der Anmeldezahlen deutliche Preissprünge zu verzeichnen wären.

Näheres zur finanziellen Situation finden Sie unter c.)

#### 4. Vergleich mit umliegenden Gemeinden

In den umliegenden Gemeinden gibt es folgende Betreuungsangebote in den Grundschulen. Zur besseren Vergleichbarkeit haben wir hier nur die Module „Verlässliche Grundschule“ und „Ganztagsbetreuung“ (incl. Hausaufgabenbetreuung) dargestellt.

Gemeinde	Zeiten	Monatsbeiträge
Sigmaringendorf	Verlässliche Grundschule: 7.00 bis 13.00 Uhr (incl. Unterricht)  Ganztagesbetreuung: 7.00 bis 17.00 Uhr (Fr. 14.00)	Soziale Staffelung (nach Anzahl Kinder < 18 Jahren)  48 € / 37 € / 24 € / 8 €  222 € / 170 € / 111 € / 37 € Zzgl. Mittagessen
Inzigkofen	Verlässliche Grundschule: 7.00 bis 13.00 Uhr (incl. Unterricht)  Ganztagsbetreuung: 7.00 bis 16.00 Uhr (Fr. 13.00)	10 € (Zweitkinder: 5 €)  Abrechnung nach Stunden. Beispiel: 16 Schultage 82 € (Zweitkinder: 77 €) Zzgl. Mittagessen
Hettingen	Keine Ganztagsbetreuung, aber dienstags und donnerstags Nachmittagsunterricht. An diesen Tag erfolgt Betreuung über die Mittagszeit. Außerdem besteht eine Betreuung vormittags zwischen 7.30 Uhr und 8.45 Uhr, falls erforderlich.	Kostenlos Zzgl. Mittagessen
Scheer	Verlässliche Grundschule: 7.00 bis 12.30 Uhr (incl. Unterricht)  Ganztagsbetreuung: 7.00 bis 16.15 Uhr (Fr. 12.30)	21 €  174 € <u>Incl.</u> Mittagessen
Sigmaringen	Verlässliche Grundschule: 7.00 bis 13.00 Uhr G.SchollSch 7.00 bis 14.00 Uhr Laiz  Ganztagsbetreuung: Wird von Schulen über Jugendbegleiterprogramm selbst organisiert	30 EUR  Kostenlos
Bingen	Verlässliche Grundschule: 7.00 bis 13.00 Uhr (incl. Unterricht)  Ganztagesbetreuung: 7.00 bis 17.00 Uhr (Fr. 14.30)	20 €  60 € Zzgl. Mittagessen

## Zu den einzelnen Beschlusspunkten

### **a.) Änderung des Stellenschlüssels bei den Betreuungskräften**

Aus Haftungsgründen muss der Stellenschlüssel ab 15.00 Uhr, d.h. nach Ende der Hausaufgabenbetreuung insoweit verbessert werden, dass mindestens zwei Betreuungskräfte dauernd anwesend sind. Deshalb ergeht folgender Beschlussvorschlag:

**Ab dem Schuljahresbeginn 2019/2020 nehmen in der Ganztagesbetreuung der Grundschule in der Zeit von 15.00 Uhr bis Betreuungsende zwei Betreuungskräfte die Aufsicht wahr. Die Verwaltung hat die entsprechenden organisatorischen Maßnahmen zu treffen.**

### **b.) Änderung der Betreuungszeiten**

In den Vorbemerkungen sind unter Ziffer 2 Aspekte für und gegen eine Beibehaltung des bisherigen Betreuungsumfangs dargestellt. Seitens der Schulleitung wird empfohlen, über eine Verkürzung des Betreuungsumfangs nachzudenken, weil bei Ganztageskindern

- nach 7 bis 8 Stunden Anwesenheit in der Schule (Anm.: Bei voller Ausnutzung des Zeitrahmens beträgt die Betreuungszeit 10 Stunden) ein starkes Bedürfnis nach Ruhephasen und Abstand zur Schule zu bemerken ist.
- eine individuelle Hausaufgabenbetreuung nicht angeboten werden kann. In der Hausaufgabenbetreuung mit zum Teil über 10 Kindern beginnen zwar die unterschiedlichen Klassenstufen zu unterschiedlichen Zeiten. Dennoch sind die Betreuungskräfte darauf angewiesen, dass die Kinder genau wissen, welche Hausaufgaben zu erledigen sind und wie die Herangehensweise ist. Kindern mit Lernschwächen gerecht zu werden ist bei den gegebenen Rahmenbedingungen schwierig. Genauso verhält es sich bei sehr arbeitsintensiven Aufgaben, wie z.B. das Auswendiglernen von Gedichten. Das Ende der Ganztagesbetreuung um 17.00 Uhr lässt den Eltern am Abend nur noch wenig Spielraum eventuell vorhandene Defizite auszugleichen. Mehr Lernzeit mit den Eltern wäre wünschenswert
- Dasselbe gilt für die Wahrnehmung außerschulischer Angebote wie Vereine etc. Durch eine Verkürzung der Betreuungszeiten entstehen hier evtl. wieder mehr Möglichkeiten.

Hinzu kommt eine deutliche Verteuerung des Angebots mit bisherigem Umfang, weil mehr Betreuungskräfte notwendig wären (siehe a.)), damit aber keine Erhöhung des Landeszuschusses verbunden ist. Personalkosten in Höhe von rund 5.000 EUR pro Jahr wären demnach zusätzlich zu decken

Unter Abwägung der Argumente ergeht folgender Beschlussvorschlag:

**Ab dem Schuljahresbeginn 2019/2020 werden die Betreuungszeiten der Ganztagesbetreuung wie folgt enden:**

- **Montag bis Donnerstag 16.00 Uhr**
- **Freitag 14.30 Uhr (nach Betreuungsende im Kinderhaus)**

### **c.) Elternbeiträge**

Siehe Anlage (Anmerkung: Die bisherigen Beiträge gelten seit 2011)

Bingen, den 10.05.2019

Jochen Fetzer, Bürgermeister

# Schülerbetreuung an der Grundschule Bingen - Kalkulation Elternbeiträge

## 1. Sachstand

In der Schülerbetreuung bietet die Gemeinde Bingen derzeit im Wesentlichen die 2 Kernangebote **Verlässliche Grundschule** (Betreuung inkl. Schulunterricht von 7.00 Uhr bis maximal 13.00 Uhr) und **Ganztagsbetreuung** (Betreuung inkl. Schulunterricht von 7.00 Uhr bis maximal 17.00 Uhr) an. Einzelbuchungen von Nachmittagsbetreuungszeiten oder Mittagessen sind möglich, nehmen aber gegenüber den Festanmeldungen nur einen vernachlässigbaren Anteil ein.

Die Kosten der Mittagsverpflegung (Essen) werden separat nach in Anspruchnahme abgerechnet.

Aktuell werden folgende (nicht voll kostendeckenden) Beiträge erhoben:

<b>Verlässliche Grundschule (11 Monatsbeiträge)</b>	<b>20 EUR/Monat</b>
<b>Ganztagesbetreuung (11 Monatsbeiträge)</b>	<b>60 EUR/Monat</b>

## 2. Neukalkulation kostendeckender Beiträge

### Betreuungsangebot Verlässliche Grundschule und Vormittag Ganztagesbetreuung (Bestand)

Betreuungszeiten	Mo - Fr	7.00 Uhr bis 8.30 Uhr	7,50 Std./Woche
	Mo - Fr	12.00 Uhr bis 13.00 Uhr	5,00 Std./Woche
			<u>12,50 Std./Woche</u>

Personal	Std./Woche	Schulwochen	AG-Aufwand/Std.	Kosten/Jahr
Leitung	12,5	39	18,36 €	8.950,50 €
Zweitkraft	12,5	39	14,68 €	7.156,50 €
Sachkosten				750,00 €
				<b>16.857,00 €</b>

Zuschusseinnahmen VGS	-	4.580,00 €
durch Elternbeiträge abzudeckende Kosten		12.277,00 €

<b>kostendeckender Beitrag bei</b>	<b>34 angemeld. Kindern (11 Monate)</b>	<b>32,83 €</b>
------------------------------------	---	----------------

### Betreuungsangebot Nachmittag in der Ganztagesbetreuung (Bestand)

Betreuungszeit	Mo - Do	13.00 Uhr bis 17.00 Uhr	16,00 Std./Woche
----------------	---------	-------------------------	------------------

Personal	Std./Woche	Schulwochen	AG-Aufwand/Std.	Kosten/Jahr
Leitung	16	39	18,36 €	11.456,64 €
Zweitkraft <b>nur bis 15.00 Uhr!</b>	8	39	14,68 €	4.580,16 €
Sachkosten				750,00 €
				<b>16.786,80 €</b>

Zuschusseinnahmen flexible Nachmittagsbetreuung	-	7.562,50 €
durch Elternbeiträge abzudeckende Kosten		9.224,30 €

<b>kostendeckender Beitrag bei</b>	<b>19 angemeld. Kindern (11 Monate)</b>	<b>44,14 €</b>
------------------------------------	---	----------------

<b>kostendeckender Monatsbeitrag Ganztagesbetreuung (Vorm. + Nachm.)</b>	<b>76,96 €</b>
--	----------------

### **Betreuungsangebot Nachmittag der GT-betreuung durchgängig 2 Betreuungskräfte (personalneutral)**

Betreuungszeit Mo - Do 13.00 Uhr bis **16.00 Uhr** 12,00 Std./Woche

Personal	Std./Woche	Schulwochen	AG-Aufwand/Std.	Kosten/Jahr
Leitung	12	39	18,36 €	8.592,48 €
Zweitkraft	12	39	14,68 €	6.870,24 €
Sachkosten				750,00 €
				<b>16.212,72 €</b>

Zuschusseinnahmen flexible Nachmittagsbetreuung - 7.562,50 €

durch Elternbeiträge abzudeckende Kosten 8.650,22 €

**kostendeckender Beitrag bei 19 angemeld. Kindern (11 Monate) 41,39 €**

**kostendeckender Monatsbeitrag Ganztagesbetreuung (Vorm. + Nachm.) 74,21 €**

### **Betreuungsangebot Nachmittag der GT-betreuung durchgängig 2 Betreuungskräfte (zus. Personal)**

Betreuungszeit Mo - Do 13.00 Uhr bis **17.00 Uhr** 16,00 Std./Woche

Personal	Std./Woche	Schulwochen	AG-Aufwand/Std.	Kosten/Jahr
Leitung	16	39	18,36 €	11.456,64 €
Zweitkraft	16	39	14,68 €	9.160,32 €
Sachkosten				750,00 €
				<b>21.366,96 €</b>

Zuschusseinnahmen flexible Nachmittagsbetreuung - 7.562,50 €

durch Elternbeiträge abzudeckende Kosten 13.804,46 €

**kostendeckender Beitrag bei 19 angemeld. Kindern (11 Monate) 66,05 €**

**kostendeckender Monatsbeitrag Ganztagesbetreuung (Vorm. + Nachm.) 98,88 €**

### **3. Beschlussvorschlag**

**Anpassung der Elternbeiträge in der Schulbetreuung ab dem 01.09.2019**

Verlässliche Grundschule (7.00 bis 13.00 Uhr; 11 Monate) 35 EUR/Monat

Nachmittagsbetreuung (13.30 Uhr bis 16.00 Uhr; 11 Monate) 40 EUR/Monat

Ganztagsbetreuung (7.00 Uhr bis 16.00 Uhr; 11 Monate) 75 EUR/Monat